

CÔNG KHAI TÌNH HÌNH THỰC HIỆN DỰ TOÁN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC NĂM 2021

Căn cứ Thông tư số 343/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016 của Bộ Tài chính về việc hướng dẫn thực hiện công khai ngân sách nhà nước đối với các cấp ngân sách.

Thực hiện quyết định số 4689/QĐ-UBND ngày 09/12/2020 của UBND tỉnh về việc giao chỉ tiêu kinh tế xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2021 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Sở Tài chính công khai kết quả thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2021 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai như sau:

1. Ước thực hiện thu ngân sách năm 2021

1.1 Về thu ngân sách: Ước thực hiện năm 2021: 62.366.787 triệu đồng, đạt 132% dự toán giao đầu năm và tăng 12% so với cùng kỳ năm 2020. Trong đó:

a. Thu nội địa: Ước thực hiện năm 2021: 44.766.787 triệu đồng, đạt 132% dự toán giao đầu năm và tăng 7% so với cùng kỳ năm 2020.

b. Thu xuất nhập khẩu: Ước thực hiện năm 2021: 17.600.000 triệu đồng, đạt 133% dự toán giao đầu năm và tăng 27% so với cùng kỳ năm 2020.

1.2. Đánh giá tình hình thu ngân sách năm 2021:

Thuận lợi:

Dưới sự chỉ đạo giám sát sâu sát của Tỉnh ủy, HĐND tỉnh. Ngay từ đầu năm, UBND tỉnh đã chỉ đạo ngành tài chính tích cực thực hiện việc khai thác nguồn thu, cụ thể như sau:

- Toàn ngành thuế đã tích cực rà soát, khai thác các nguồn thu từ số phát sinh của quý 4/2020; tập trung rà soát, đôn đốc các doanh nghiệp triển khai nộp thuế thu nhập doanh nghiệp (TNDN), thuế thu nhập cá nhân (TNCN) và thuế tài nguyên sau khi quyết toán thuế; Bên cạnh đó, một số doanh nghiệp hoạt động từ lĩnh vực kinh doanh bất động sản có phát sinh lớn doanh thu do việc thực hiện mua bán các dự án tập trung tại khu vực sân bay Quốc tế Long Thành, một số khác phát sinh khoản thuế thu nhập doanh nghiệp từ hoạt động chuyển nhượng vốn nên đã góp phần làm tăng số thu cho ngân sách.

Ngoài ra, việc triển khai và phối hợp tốt giữa các ngành trong công tác quản lý và xác định về giá đất để kịp thời thông báo cho đơn vị nộp vào ngân sách qua đó cũng góp phần tăng nguồn thu cho ngân sách.

Đồng thời, việc thực hiện theo Nghị định số 79/2019/NĐ-CP ngày 26/10/2019 của Chính phủ về sửa đổi Điều 16 Nghị định số 45/2014 về thu tiền sử dụng đất. Trong đó, quy định từ ngày 01/03/2021 các hộ gia đình, cá nhân còn nợ tiền sử dụng đất mà chưa thanh toán sẽ phải thanh toán số tiền còn nợ theo chính sách và giá đất tại thời điểm trả nợ. Chính vì vậy trong những tháng đầu năm số thu nợ tiền sử dụng đất trên địa bàn cũng phát sinh nhiều qua đó góp phần làm tăng thu cho ngân sách.

Trong những tháng cuối năm 2020 và đầu năm 2021 do tình hình dịch bệnh chưa bùng phát mạnh trên địa bàn dẫn đến tình hình sản xuất kinh doanh của các doanh nghiệp có dấu hiệu khởi sắc, dẫn đến số tạm nộp thuế thu nhập doanh nghiệp tăng cao. Bên cạnh đó, từ sau tháng 10 khi tình hình dịch bệnh được kiểm soát và xã hội chuyển sang trạng thái bình thường mới thì ngành thuế cũng đã chủ động tăng cường hoàn thành các hồ sơ thanh kiểm tra dang dở trong năm do phải thực hiện giãn cách xã hội, qua đó tích cực đôn đốc các Doanh nghiệp căn cứ vào số thuế TNDN phát sinh năm 2020 chủ động thực hiện tạm nộp 75% thuế TNDN năm 2021 và quyết liệt trong công tác thu hồi những khoản nợ thuế được gia hạn đến hạn nộp trong đợt dịch vừa qua, với mục tiêu phấn đấu hoàn thành dự toán được giao ở mức cao nhất.

Riêng đối với cấp huyện các Chi cục thuế đã phối hợp tốt với Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh trong việc luân chuyển hồ sơ chuyển quyền sử dụng đất và trả nợ nghĩa vụ tài chính; Phối hợp với Đài Truyền thanh, phòng văn hóa thông tin tổ chức tuyên truyền trên các chính sách thuế, thời gian nộp hồ sơ khai thuế. Qua đó, công tác thu cũng đã được nâng cao chất lượng phục vụ và hiệu quả của các bộ phận giao dịch “một cửa”, tổ chức tiếp nhận và giải quyết các thủ tục hành chính nhờ đó đã tạo điều kiện thuận lợi về thời gian cho người nộp thuế.

Công tác về thủ tục cải cách hành chính tiếp tục được đẩy mạnh và hiệu quả, từ đó tạo điều kiện thuận lợi cho người dân và doanh nghiệp thực hiện tốt các nghĩa vụ về thuế, đẩy mạnh việc dùng hoá đơn điện tử nhằm giảm thời gian đi lại, tụ tập đông người góp phần hạn chế lây lan, tiến tới đẩy lùi dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn; Tập trung giải quyết hồ sơ hoàn thuế của người nộp thuế đúng thời hạn quy định, tạo điều kiện thuận lợi cho doanh nghiệp xoay vòng nguồn vốn, duy trì hoạt động sản xuất kinh doanh; Bên cạnh đó, tạo mọi điều

kiện tốt cho việc đăng ký thành lập mới doanh nghiệp và hộ kinh doanh. Thành lập tổ công tác hỗ trợ doanh nghiệp trong tình hình dịch bệnh bùng phát, làm cầu nối để doanh nghiệp và người lao động tiếp cận tốt các gói hỗ trợ của Chính phủ.

- Việc tiếp thu và ghi nhận giảm kế hoạch giao dự toán năm 2021 từ Bộ Tài chính đã góp phần làm giảm áp lực cho tỉnh trong công tác lập và phân bổ dự toán từ cấp tỉnh cho đến cấp huyện.

Đối với ngành Hải quan:

Được sự quan tâm chỉ đạo toàn diện sâu sát, kịp thời của Lãnh đạo Tổng cục Hải quan, Lãnh đạo Tỉnh Ủy, UBND tỉnh. Được sự giúp đỡ, hướng dẫn của các Vụ, Cục chuyên môn của Tổng Cục Hải quan.

- Triển khai mạnh mẽ, toàn diện công tác cải cách thủ tục hành chính, tăng cường tiếp xúc doanh nghiệp bằng các phương pháp linh hoạt để thu hút và ổn định nguồn thu. Triển khai thủ tục hải quan điện tử đã nhận được sự đồng tình, ủng hộ, hợp tác chặt chẽ từ phía cộng đồng doanh nghiệp.

- Việc phối hợp thu NSNN với các ngân hàng thương mại, với Kho bạc Nhà nước tạo điều kiện thuận lợi cho doanh nghiệp trong quá trình làm thủ tục hải quan, thông quan hàng hóa nhanh chóng khi chương trình liên tục tự động cập nhật giấy nộp tiền và giải tỏa nợ thuế cho doanh nghiệp.

- Triển khai quyết liệt các biện pháp chống thất thu ngân sách; đẩy mạnh việc xử lý và thu hồi nợ thuế, không để phát sinh nợ thuế mới; tăng cường thanh tra, kiểm tra, chấn chỉnh và xử lý nghiêm các hành vi vi phạm pháp luật về thu ngân sách.

- Nhiều văn bản chính sách pháp luật liên quan trực tiếp đến công tác quản lý nhà nước về Hải quan được ban hành kịp thời tháo gỡ nhiều vướng mắc, bất cập, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước thuộc lĩnh vực hải quan. Cụ thể là: Nghị định số 18/2021/NĐ-CP ngày 11/03/2021 của Chính phủ; Thông tư 17/2021/TT-BTC ngày 26/02/2021 của Bộ Tài chính và nhiều văn bản vướng mắc khác đã được các bộ, ban ngành kịp thời chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện.

Khó khăn:

- Do sự bùng phát trở lại của đại dịch Covid-19 vào tháng 05/2021 giữa các vùng lân cận như Bình Dương, Thành phố Hồ Chí Minh và chuyển dần sang trong tỉnh nên đã ảnh hưởng đến khả năng huy động nguồn thu vào ngân sách do việc sản xuất kinh doanh từ các lĩnh vực như dịch vụ, ăn uống, du lịch,... bị đình trệ và phải tạm thời đóng cửa không hoạt động để thực hiện các biện pháp

giãn cách xã hội phòng, chống dịch được triển khai xuyên suốt từ tháng 7 đến tháng 9 nên đã ảnh hưởng phần nào đến kết quả thu ngân sách của tỉnh trong quý III/2021. Bên cạnh đó, dịch bệnh Covid-19 cũng diễn biến phức tạp ở nhiều quốc gia trên thế giới nên ảnh hưởng lớn đến kế hoạch sản xuất kinh doanh cũng như kế hoạch xuất nhập khẩu của doanh nghiệp. Từ đó, dẫn đến kế hoạch kim ngạch xuất nhập khẩu của một số mặt hàng trọng yếu giảm mạnh như: nguyên phụ liệu thuốc lá, sữa và sản phẩm sữa, thức ăn gia súc và nguyên liệu...

- Việc thực hiện các chính sách theo Nghị quyết số 406/NQ-UBTVQH15 ngày 19/10/2021 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về ban hành một số giải pháp nhằm hỗ trợ doanh nghiệp, người dân chịu tác động của dịch Covid-19; Quyết định số 27/QĐ-TTg ngày 25/9/2021 của Thủ tướng Chính phủ về giảm tiền thuê đất đối với các đối tượng bị ảnh hưởng bởi dịch Covid-19 trong năm 2021 cũng đã tác động làm ảnh hưởng đến số thu ngân sách.

- Địa bàn quản lý của Cục Hải quan tỉnh Đồng Nai không có cửa khẩu, không có sân bay quốc tế, mặt hàng nhập khẩu chủ yếu là miễn thuế: Hàng nhập sản xuất xuất khẩu, gia công và doanh nghiệp chế xuất. Nguồn thu chủ yếu từ các dự án đầu tư mới, doanh nghiệp mở rộng sản xuất, các hoạt động sản xuất ổn định của các doanh nghiệp sản xuất nên số thu không có đột biến.

- Kim ngạch nhập khẩu của một số mặt hàng trọng yếu làm giảm số thu thuế năm 2021 giảm như: nguyên phụ liệu thuốc lá, sữa và sản phẩm sữa, thức ăn gia súc và nguyên liệu...

- Mức giảm thuế suất theo lộ trình cắt giảm thuế quan khi tham gia ký kết các hiệp định cam kết quốc tế WTO, CEPT/AFTA,... làm giảm số thu năm 2021.

- Dịch bệnh Covid-19 tiếp tục diễn biến phức tạp cả trong nước và nhiều quốc gia trên thế giới ảnh hưởng lớn đến kế hoạch kinh doanh sản xuất của doanh nghiệp. Nhiều doanh nghiệp không thể xây dựng được kế hoạch kinh doanh dài hạn để chủ động trong phát triển nguồn vốn và nhân lực. Do đó cơ quan hải quan cũng bị hạn chế để đánh giá tiềm lực phát triển của doanh nghiệp làm cơ sở xây dựng các chỉ tiêu dự ước và dự toán của đơn vị.

2. Chi cân đối ngân sách địa phương:

Chi ngân sách địa phương: Ước thực hiện năm 2021: 22.733.675 triệu đồng, bằng 97% dự toán giao đầu năm, tăng 04% so với cùng kỳ. Trong đó:

- Chi đầu tư phát triển: 8.159.580 triệu đồng, bằng 90% dự toán giao đầu năm, tăng 11% so với cùng kỳ.

- Chi thường xuyên: 13.861.167 triệu đồng, đạt 100% dự toán giao đầu năm và tăng 04% so với dự toán cùng kỳ.

a) Đánh giá tình hình thực hiện chi đầu tư phát triển:

- Việc cân đối vốn kế hoạch năm 2021 đảm bảo thứ tự ưu tiên trong công tác bố trí vốn theo quy định của Luật Đầu tư công và các văn bản hướng dẫn của Chính phủ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

- Thường xuyên tổ chức giám sát, đánh giá dự án đầu tư, đôn đốc các chủ đầu tư triển khai thực hiện giải ngân đúng tiến độ, phù hợp với vốn kế hoạch giao không để xảy ra nợ đọng. Trong năm 2021, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo đôn đốc giải ngân kế hoạch đầu tư công năm 2021; đồng thời cũng chủ trì làm việc với các Sở, ngành liên quan, Ủy ban nhân dân cấp huyện và các đơn vị chủ đầu tư để tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện nhằm đẩy nhanh tiến độ giải ngân của dự án, đặc biệt là các dự án trọng điểm của tỉnh.

- Thực hiện thẩm định chủ trương đầu tư kịp thời và thẩm định các dự án đầu tư để hoàn thiện hồ sơ chuẩn bị giao bổ sung kế hoạch đầu tư công năm 2021 và giai đoạn 2021-2025.

* Tuy nhiên vẫn còn tồn tại một số khó khăn sau:

- Một số công trình bố trí vốn khởi công mới và bổ sung vào cuối năm 2020, đến nay chậm hoàn thiện hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công và hoàn thiện hồ sơ để tổ chức lựa chọn nhà thầu thi công nên vẫn chưa giải ngân được vốn kế hoạch.

- Một số công trình chủ đầu tư đã ký kết hợp đồng cuối năm 2020, do áp lực giải ngân kế hoạch năm 2020 nên chủ đầu tư đã tạm ứng hợp đồng khá lớn (30%, 40%). Các tháng đầu năm 2021, công trình tiếp tục triển khai thi công có khối lượng hoàn thành thanh toán theo chế độ thu hồi tạm ứng hợp đồng thuộc kế hoạch của năm 2020 nên chưa thực hiện giải ngân kế hoạch năm 2021.

- Do các địa phương tập trung thực hiện nhiệm vụ bầu cử HĐND các cấp cho nhiệm kỳ mới nên chưa quyết liệt trong công tác chỉ đạo giải ngân dự án, chỉ đạo thực hiện bồi thường giải phóng mặt bằng một số dự án vốn tỉnh có phần giải phóng mặt bằng thuộc địa phương mình. Vì vậy, địa phương chưa thực hiện đúng cam kết về bồi thường giải phóng mặt bằng dự án. Việc này cũng ảnh hưởng nhiều đến tiến độ thực hiện và giải ngân dự án kế hoạch năm 2021.

Ngoài ra, do ảnh hưởng của dịch Covid-19, giãn cách xã hội nên chưa công tác bồi thường cũng chưa được triển khai kịp thời như tổ chức hội họp,

công bố, niêm yết, công khai, công tác đối thoại, vận động người dân cũng gặp nhiều khó khăn; Công tác thi công công trình đều tạm dừng thi công, một số công trình tổ chức thi công được nhưng khó khăn trong việc vận chuyển vật liệu, vật tư, nhập khẩu máy móc thiết bị, điều động nhân công. Do đó các công trình này chỉ thi công cầm chừng đã làm ảnh hưởng đến tiến độ, không có khối lượng thanh toán dẫn đến tỷ lệ giải ngân đạt rất thấp.

- Bên cạnh đó, do tình hình diễn biến của dịch bệnh Covid-19 nên nhiều dự án không thể đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân do phải hạn chế di chuyển, tạm ngưng thi công để thực hiện nghiêm công tác phòng chống dịch. Ngoài ra, công tác quy hoạch sử dụng đất cho giai đoạn 2021-2030 trên địa bàn các huyện và thành phố chậm được phê duyệt ảnh hưởng đến tiến độ lập hồ sơ trình thẩm định phê duyệt để tổ chức triển khai thực hiện dự án; và một số dự án chậm triển khai thi công do còn vướng một số hộ dân khiếu nại chưa bàn giao mặt bằng nên cũng đã ảnh hưởng đến tiến độ giải ngân của kế hoạch vốn.

b) Đánh giá tình hình chi thường xuyên:

Về chi thường xuyên trong năm 2021 về cơ bản đảm bảo trong dự toán được giao, đáp ứng đủ và kịp thời kinh phí cho hoạt động của các cơ quan, đơn vị, đảm bảo kinh phí thực hiện chi lương, chi trợ cấp cho các đối tượng bảo trợ xã hội và các chính sách an sinh xã hội, đồng thời thực hiện tốt việc tiết kiệm, chống lãng phí trong sử dụng kinh phí ngân sách, chi ngân sách đúng tiêu chuẩn, định mức mà tỉnh đã ban hành, các cấp ngân sách vẫn đảm bảo cân đối được nguồn tồn quỹ trong việc điều hành và quản lý ngân sách.

Các lĩnh vực chỉ được ước tính trên cơ sở theo nhu cầu thực tế của từng ngành, từng địa phương phát sinh trên địa bàn tỉnh. Trong đó:

- Chi sự nghiệp giáo dục - đào tạo: 5.405.000 triệu đồng đạt 99% so với dự toán đầu năm. Trong đó đảm bảo kinh phí hỗ trợ miễn giảm cho học sinh học nghề theo Nghị định 86/2015/NĐ-CP, kinh phí Đào tạo nghề cho thanh niên hoàn thành nghĩa vụ quân sự, nghĩa vụ công an, thanh niên tình nguyện, kinh phí tập huấn, chế độ bồi dưỡng cho giáo viên, vận động viên, huấn luyện viên, kinh phí thực hiện đề án sửa học đường,...

- Chi sự nghiệp y tế: 1.224.000 triệu đồng đạt 100% so với dự toán đầu năm. Cơ bản đảm bảo kinh phí thực hiện tốt công tác như: Phòng chống dịch bệnh, khám chữa bệnh và vệ sinh an toàn thực phẩm, kinh phí thực hiện các chương trình mục tiêu về y tế, phòng chống HIV/AIDS, Kinh phí mua sắm đầu

tư trang thiết bị cho ngành y tế trên địa bàn tỉnh, kinh phí thực hiện các chính sách thu hút, trợ cấp, hỗ trợ nhân viên ngành y tế,..

- Chi sự nghiệp khoa học công nghệ: 50.000 triệu đồng đạt 44% so với dự toán đầu năm. Trong đó, đảm bảo kinh phí triển khai các đề tài, dự án nghiên cứu khoa học và phát triển công nghệ cấp tỉnh, đảm bảo kinh phí thực hiện chương trình khoa học và công nghệ. Tuy nhiên việc thực hiện các nhiệm vụ chi trong bối cảnh đại dịch Covid-19 đã tác động đến tình hình thực hiện và bên cạnh đó một số dự án vẫn chưa được triển khai thực hiện nên tiến độ giải ngân đạt thấp so với dự toán HĐND tỉnh giao.

- Chi lĩnh vực văn hóa thông tin: 154.000 triệu đồng, đạt 110% so với dự toán đầu năm. Trong đó đảm bảo kinh phí thực hiện nhiệm vụ chi cho các ngày lễ lớn, bảo tồn và phát huy giá trị di sản văn hóa; Kinh phí Sửa chữa, cải tạo các hạng mục tại di tích Khu ủy miền Đông Nam bộ,...

- Chi sự nghiệp đảm bảo xã hội: 1.400.000 triệu đồng đạt 138% so với dự toán đầu năm. Trong đó, đảm bảo kinh phí thực hiện các chính sách an sinh xã hội, trợ cấp thường xuyên cho các đối tượng được hưởng chính sách xã hội trên địa bàn, thực hiện chính sách trợ giúp xã hội theo Nghị định 136/2013/NĐ-CP, kinh phí cho vay hộ cận nghèo và cho vay hỗ trợ tạo việc làm; Kinh phí thực hiện Chương trình mục tiêu hệ thống trợ giúp xã hội; Kinh phí đầu tư, cải tạo, nâng cấp khu chăm sóc người già, người khuyết tật và người lang thang của Trung tâm Công tác xã hội (VPS),...

- Chi sự nghiệp kinh tế: 1.395.000 triệu đồng đạt 80% so với dự toán đầu năm. Trong sự nghiệp kinh tế, tỉnh đã tập trung đảm bảo các nhiệm chi phát triển nông nghiệp nông thôn, chi sự nghiệp kiến thiết thị chính; kinh phí thực hiện dự án cạnh tranh ngành chăn nuôi và an toàn thực phẩm; kinh phí đầu tư các thiết bị an toàn giao thông khắc phục điểm đen; Kinh phí thực hiện nạo vét khơi thông dòng chảy lòng suối, kinh phí cấp bù thủy lợi phí, kinh phí duy tu bảo dưỡng thường xuyên các tuyến đường tỉnh huyện, kinh phí thực hiện các dự án của sự nghiệp đất đai - tài nguyên nước và tài nguyên khoáng sản,....

- Chi sự nghiệp môi trường: 648.000 triệu đồng, đạt 80% dự toán đầu năm. Trong đó chủ yếu thực hiện nhiệm vụ các dự án, đề án về bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh, kinh phí xử lý rác,....

- Chi quản lý hành chính: 2.300.000 triệu đồng đạt 107% dự toán đầu năm. Trong đó cơ bản đảm bảo đủ để thực hiện chi lương mức tiền lương tối thiểu, đảm bảo định mức chi hoạt động cho các đối tượng là cán bộ công chức, cán bộ không chuyên trách, trưởng các đoàn thể theo Nghị quyết số

78/2017/NQ-HĐND ngày 7/7/2017 của HĐND tỉnh, Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 10/7/2020 của HĐND tỉnh,...

Tóm lại, về cơ bản chi ngân sách địa phương năm 2021 vẫn đảm bảo các nhiệm vụ chi về chính sách chế độ cho các đối tượng chính sách và người lao động. Trong quá trình điều hành ngân sách vẫn còn một số sự nghiệp chi có tỷ lệ đạt thấp so với dự toán HĐND tỉnh giao nguyên nhân chủ yếu là do tình hình dịch bệnh Covid-19 diễn biến phức tạp nên việc triển khai thực hiện các nhiệm vụ cũng gặp khó khăn và không thể triển khai thực hiện theo đúng kế hoạch. Ngoài ra, trong việc thực hiện dự toán chi thường xuyên thì dự toán chi cho các đơn vị cũng phải chủ động thực hiện tiết kiệm 10% để tạo nguồn cải cách tiền lương theo quy định; và đồng thời tiếp tục cắt giảm, tiết kiệm các nhiệm vụ 6 tháng cuối năm theo Công văn số 6299/BTC-NSNN ngày 11/6/2021 của Bộ Tài chính để thực hiện cho phòng chống dịch bệnh Covid-19,... Riêng nội dung này, trên tinh thần chấp thuận của HĐND tỉnh tại Văn bản số 467/HĐND-VP ngày 27/8/2021 về sử dụng số cắt giảm, tiết kiệm chi thường xuyên 6 tháng cuối năm, UBND tỉnh sẽ trình HĐND tỉnh tại kỳ họp để bổ sung dự phòng ngân sách thực hiện chi cho công tác phòng chống dịch Covid-19 trên địa bàn.

Trên đây báo cáo công khai tình hình thực hiện thu chi ngân sách nhà nước năm 2021 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Trang thông tin điện tử Sở Tài chính;
- Ban Giám đốc Sở;
- Lưu VT, QLNS.

Hồng Nhung

GIÁM ĐỐC

Đỗ Khôi Nguyên