

Đồng Nai, ngày 28 tháng 11 năm 2025

TỜ TRÌNH

Báo cáo đánh giá ước thực hiện thu ngân sách nhà nước, chi ngân sách địa phương năm 2025; Xây dựng dự toán thu ngân sách nhà nước, chi ngân sách địa phương, phân bổ chi ngân sách tỉnh và bổ sung ngân sách cấp dưới trên địa bàn tỉnh Đồng Nai năm 2026

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Phần I

TÌNH HÌNH THỰC HIỆN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC NĂM 2025

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Chứng khoán, Luật Kế toán, Luật Kiểm toán độc lập, Luật Ngân sách nhà nước, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Luật Quản lý thuế, Luật Dự trữ quốc gia, Luật Thuế thu nhập cá nhân và Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 29 tháng 11 năm 2024;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách nhà nước;

Căn cứ Nghị định số 149/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung sửa đổi của Luật Ngân sách nhà nước tại Điều 4 Luật số 56/2024/QH15;

Căn cứ Thông tư số 342/2016//TT-BTC ngày 30 tháng 12 năm 2016 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách nhà nước;

Thực hiện Chỉ thị số 14/CT-TTg ngày 28 tháng 5 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ về xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2026;

Thông tư số 56/2025/TT-BTC ngày 25 tháng 6 năm 2025 của Bộ Trưởng Bộ Tài chính về hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2026, kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm 2026-2028.

Căn cứ Nghị quyết số 40/NQ-HĐND ngày 25 tháng 6 năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai về dự toán thu ngân sách nhà nước, chi ngân sách địa phương năm 2025 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai sau sắp xếp;

Năm 2025 thực hiện nhiệm vụ tài chính ngân sách trong bối cảnh tình hình thế giới tiếp tục diễn biến phức tạp, khó lường với các xung đột địa chính trị (Nga - Ukraine, Israel - Iran và khu vực Trung Đông) leo thang; cạnh tranh chiến lược giữa các nước lớn gia tăng; xu hướng bảo hộ thương mại phát triển, đặc biệt là chính sách áp thuế đối ứng ở mức cao của Mỹ. Bên cạnh đó, lạm phát giảm chưa bền vững, nhiều quốc gia duy trì chính sách tiền tệ thắt chặt kéo dài, cùng với biến động giá năng lượng và nguyên liệu đầu vào đã tác động không thuận lợi đến hoạt động sản xuất kinh doanh, thương mại, đầu tư và tăng trưởng kinh tế toàn cầu.

Trong nước, nền kinh tế tiếp tục đối mặt với nhiều thách thức khi sức cầu nội địa tăng chậm; tình trạng buôn lậu, gian lận thương mại, hàng giả diễn biến phức tạp; hoạt động sản xuất, kinh doanh của một bộ phận doanh nghiệp gặp khó khăn, tỷ lệ doanh nghiệp rút lui khỏi thị trường có xu hướng tăng. Các yếu tố về biến động tỷ giá, giá vàng cùng rủi ro thiên tai, dịch bệnh tiếp tục gây áp lực đến ổn định kinh tế vĩ mô và cân đối ngân sách nhà nước.

Trong bối cảnh chung đó, dưới sự chỉ đạo quyết liệt của Chính phủ, sự lãnh đạo sâu sát của Tỉnh ủy, sự giám sát chặt chẽ của HĐND tỉnh, sự vào cuộc mạnh mẽ của các sở, ban, ngành và chính quyền địa phương, cùng sự đồng thuận của nhân dân và cộng đồng doanh nghiệp, tình hình phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh đã đạt được những kết quả tích cực:

- Tốc độ tăng trưởng ổn định gắn với mục tiêu tăng trưởng ở mức hai con số theo chủ trương của tỉnh, tạo nền tảng quan trọng cho tăng thu ngân sách. Công tác tổ chức bộ máy tiếp tục được sắp xếp tinh gọn, hiệu quả, góp phần cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh.

- Hệ thống kết cấu hạ tầng tiếp tục được đầu tư đồng bộ; công tác cải cách hành chính có nhiều chuyển biến tích cực, đơn giản hóa các thủ tục hành chính, nâng cao chỉ số hài lòng của người dân và doanh nghiệp.

Đánh giá sát thực tế, đúng thực chất tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế xã hội năm 2025, bao gồm: các mục tiêu, nhiệm vụ về phát triển kinh tế - xã hội 10 tháng đầu năm và ước thực hiện cả năm 2025; đánh giá những kết quả đạt được trong phát triển kinh tế - xã hội, kết cấu hạ tầng, môi trường, cải cách hành chính, quốc phòng, an ninh,... các tồn tại, hạn chế, phân tích kỹ các nguyên nhân (chủ quan và khách quan); các nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm trong những tháng cuối năm để thúc đẩy sản xuất và tăng trưởng, ổn định đời sống nhân dân trong bối cảnh nền kinh tế của tỉnh đang đối mặt với nhiều khó khăn, thách thức từ những biến động mạnh của tình hình thế giới.

I. Kết quả thực hiện nhiệm vụ thu ngân sách nhà nước (NSNN), chi ngân sách địa phương (NSDP) năm 2025

Căn cứ tình hình kinh tế - xã hội, thực hiện nhiệm vụ thu chi ngân sách 10 tháng đầu năm. UBND tỉnh Đồng Nai báo cáo tình hình thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2025 như sau:

1. Về thu NSNN

Dự toán tổng thu NSNN được HĐND tỉnh giao 74.412,3 tỷ đồng, thực hiện 10 tháng 74.199 tỷ đồng, đạt 100% dự toán. Đánh giá thực hiện cả năm, ước thu NSNN 100.000 tỷ đồng, đạt 134% dự toán.

Trong đó:

a) Thu nội địa

Dự toán giao 52.862,3 tỷ đồng; thực hiện 10 tháng 55.548 tỷ đồng, bằng 105% dự toán. Đánh giá thực hiện cả năm, ước thu nội địa 77.750 tỷ đồng, bằng 147% dự toán.

Có 16/17 khoản thu đạt và vượt dự toán, cụ thể: **(1)** Thu từ doanh nghiệp nhà nước do Trung ương quản lý là 2.450 tỷ đồng, đạt 118% dự toán; **(2)** Thu từ doanh nghiệp nhà nước do địa phương quản lý là 4.162 tỷ đồng, đạt 166%% dự toán; **(3)** Thu từ doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài là 17.359 tỷ đồng, đạt 126% dự toán; **(4)** Thu từ kinh tế ngoài quốc doanh là 10.217 tỷ đồng, đạt 116% dự toán; **(5)** Thuế thu nhập cá nhân là 8.900 tỷ đồng, đạt 117% dự toán; **(6)** Lệ phí trước bạ là 1.600 tỷ đồng, đạt 127% dự toán; **(7)** Phí, lệ phí là 800 tỷ đồng, đạt 119% dự toán; **(8)** Thuế sử dụng đất phi nông nghiệp 199,8 tỷ đồng, đạt 107% dự toán; **(9)** Thu tiền thuê đất là 2.720 tỷ đồng, đạt 160% dự toán; **(10)** Tiền sử dụng đất là 22.099 tỷ đồng, đạt 292% dự toán; **(11)** Thu hoa lợi công sản, quỹ đất công ích 1,8 tỷ đồng, đạt 180% dự toán; **(12)** Thu khác ngân sách là 1.871,9 tỷ đồng, đạt 147% dự toán; **(13)** Thu tiền bán nhà thuộc SHNN 9 tỷ đồng, đạt 100% dự toán; **(14)** Thu cổ tức và lợi nhuận sau thuế 680 tỷ đồng, đạt 114% dự toán; **(15)** Thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản là 280 tỷ đồng, đạt 157% dự toán; **(16)** Thu xổ số kiến thiết (kể cả hoạt động xổ số điện toán) là 3.850 tỷ đồng, đạt 109% dự toán.

Có 01/17 chỉ tiêu không đạt dự toán, là thuế bảo vệ môi trường thu 550 tỷ đồng, đạt 48% dự toán.

b) Thu từ hoạt động xuất nhập khẩu

Dự toán giao 21.550 tỷ đồng; thực hiện 10 tháng 18.650 tỷ đồng, bằng 87% dự toán. Đánh giá thực hiện cả năm, ước thu từ hoạt động xuất nhập khẩu 22.250 tỷ đồng, bằng 103% dự toán.

c) Đánh giá chung:

Công tác thu ngân sách năm 2025 đạt và vượt so với kế hoạch HĐND tỉnh giao. Tuy nhiên công tác tổ chức thu ngân sách vẫn còn một số hạn chế:

- Các chính sách miễn, giảm thuế theo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ nhằm hỗ trợ doanh nghiệp và người dân đã làm giảm thu ngân sách.

- Do tình hình chính trị thế giới diễn biến phức tạp, cùng với tác động của chính sách tiền tệ và điều chỉnh thuế suất xuất khẩu của một số quốc gia (như Mỹ) đối với Việt Nam đã ảnh hưởng trực tiếp đến hoạt động sản xuất, kinh doanh trên địa bàn tỉnh. Đồng thời, sức mua trong nước phục hồi chậm, tiêu dùng nội địa còn yếu, làm cho nguồn thu từ hoạt động thương mại – dịch vụ chưa đạt như kỳ vọng.

2. Về chi NSDP

Dự toán giao 68.063,079 tỷ đồng; thực hiện 10 tháng 39.429,841 tỷ đồng, bằng 58% dự toán; ước cả năm đạt 56.777,014 tỷ đồng, bằng 83% dự toán. Trong đó:

a) Chi đầu tư phát triển

Dự toán chi đầu tư phát triển vốn NSDP là 20.963,547 tỷ đồng; thực 10 tháng 11.196 tỷ đồng, bằng 53% dự toán.

Để hoàn thành mục tiêu giải ngân đầu tư công năm 2025 theo kế hoạch được Thủ tướng Chính phủ giao, UBND tỉnh đã chỉ đạo các đơn vị, địa phương thường xuyên rà soát, đánh giá tình hình giải ngân đối với từng dự án, xác định rõ những tồn tại, yếu kém ở từng khâu để kịp thời xử lý các tồn tại về giải phóng mặt bằng, nghiệm thu, thanh quyết toán vốn đầu tư và nguyên vật liệu,... Tiến hành phân loại dự án theo mức độ giải ngân để điều chuyển vốn từ dự án giải ngân chậm sang dự án tốt. Đồng thời, cần tập trung thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp, xử lý nhanh các vướng mắc đầu tư công, và ổn định, bố trí cán bộ đủ năng lực để đảm bảo tiến độ giải ngân.

Trên cơ sở đó, ước thực hiện chi đầu tư phát triển vốn NSDP cả năm là 18.940,607 tỷ đồng, bằng 90% dự toán.

Ước giải ngân vốn NSTW 6.575 tỷ đồng, đạt 42%, nguyên do số vốn là 9.236,5 tỷ đồng được chuyển sang năm 2026¹.

b) Chi thường xuyên

Dự toán chi là 26.862,271 tỷ đồng; thực hiện 10 tháng 24.570 tỷ đồng, bằng 91% dự toán, đánh giá ước cả năm 29.614,039 tỷ đồng, đạt 110% so với dự toán. Trong đó, đảm bảo nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh, quản lý nhà nước và thanh toán các khoản chi trả nợ đến hạn, chăm lo cho các đối tượng hưởng lương, lương hưu, trợ cấp xã hội từ NSNN, đảm bảo nguồn chi các nhiệm vụ phát triển khoa học, công nghệ, chuyển đổi số; sắp xếp tổ chức bộ máy, thực hiện chính quyền 2 cấp; chi trả kịp thời các chế độ, chính sách cho các đối tượng theo các Nghị định số 178/2024/NĐ-CP và Nghị định số 67/2025/NĐ-CP của Chính phủ, chi kỷ niệm, tặng quà cho người dân dịp 80 năm Cách mạng tháng 8 và Quốc khánh 2/9.

c) Chi trả nợ lãi

Dự toán chi là 60 tỷ đồng; thực hiện 10 tháng 3 tỷ đồng, bằng 05% dự toán. Ước cả năm 33,375 tỷ đồng, đạt 56% dự toán.

d) Đánh giá chung

Trên cơ sở quản lý, điều hành chi ngân sách chặt chẽ, triệt để tiết kiệm các khoản chi thường xuyên, cắt giảm các khoản chi chưa thực sự cần thiết, cấp bách chậm triển khai thực hiện; ước thực hiện chi thường xuyên tăng so với dự

¹ Gồm: 8.036,5 tỷ đồng của dự án Đường cao tốc Bắc – Nam phía tây đoạn Gia Nghĩa – Chơn Thành được Quốc hội cho phép kéo dài thời gian giải ngân đến hết năm 2026 tại Nghị quyết số 138/2024/QH15 ngày 28/6/2024 và số kế hoạch mới giao bổ sung là 1.200 tỷ đồng

toán HDND tỉnh giao, chủ yếu do được bổ sung từ nguồn cải cách tiền lương để chi cho các đối tượng chính sách theo Nghị định số 178/2024/NĐ-CP và Nghị định số 67/2025/NĐ-CP của Chính phủ; chi từ nguồn dự toán chưa phân bổ (nguồn tăng thu cân đối và thực hiện một số nhiệm vụ chi do thực hiện sắp nhập tỉnh, bỏ đơn vị hành chính cấp huyện) và bổ sung từ nguồn dự phòng để thực hiện các nhiệm vụ chi thường xuyên đột xuất, cấp bách.

Tuy nhiên, tiến độ giải ngân vốn đầu tư công còn chậm và một số dự án phải chuyển tiếp sang năm 2026 tiếp tục thực hiện, nguyên nhân chủ yếu do: vướng mắc trong công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng; chưa hoàn tất thủ tục đầu tư, chưa phân bổ chi tiết vốn do Trung ương giao.

3. Điều hành ngân sách năm 2025

Để hoàn thành thắng lợi các mục tiêu dự toán NSNN năm 2025, huy động đảm bảo nguồn lực đầu tư tập trung thúc đẩy tăng trưởng kinh tế đạt 10%, gắn với giữ vững ổn định kinh tế vĩ mô, kiểm soát lạm phát, bảo đảm các cân đối lớn của nền kinh tế, trong thời gian những tháng còn lại của năm 2025, UBND tỉnh chỉ đạo tập trung thực hiện các giải pháp sau:

a) Về thu ngân sách:

Tiếp tục rà soát, phân tích đánh giá nguồn thu theo từng khu vực kinh tế, từng lĩnh vực và theo địa bàn hành chính, bảo đảm không để thất thu, không bỏ sót nguồn thu phát sinh, nhất là tại các khu vực có biến động lớn về quy mô dân cư và hoạt động sản xuất, kinh doanh.

Giao chỉ tiêu phân đấu thu cho từng đơn vị nhằm đảm bảo và chủ động trong công tác hoạch định kế hoạch thu.

Tăng cường khai thác hiệu quả các nguồn thu từ đất: Đẩy mạnh thực hiện kế hoạch đấu giá quyền sử dụng đất; tháo gỡ vướng mắc đối với các dự án bất động sản trên địa bàn nhằm tăng nguồn thu thuế đất.

Quản lý chặt chẽ các nguồn thu thuế từ thương mại điện tử: Đảm bảo thu đúng, thu đủ, tránh thất thu ngân sách.

Định kỳ theo dõi tiến độ thu để kịp thời có giải pháp chỉ đạo và đôn đốc thu ngân sách.

b) Về chi ngân sách:

Đẩy mạnh kế hoạch giải ngân đầu tư công: Tăng cường hiệu quả sử dụng vốn đầu tư công, đảm bảo tiến độ và chất lượng các dự án trọng điểm.

Tăng cường quản lý chi thường xuyên: Thực hiện tiết kiệm chi, ưu tiên chi cho các lĩnh vực trọng yếu, đảm bảo cân đối ngân sách.

Tập trung chi cho các chương trình an sinh xã hội và cải cách tiền lương: Đảm bảo đời sống người dân và cán bộ, công chức, góp phần ổn định xã hội.

Phần II

DỰ TOÁN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC NĂM 2026

Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2026 xây dựng trong bối cảnh khó khăn và thuận lợi đan xen. Tình hình thế giới, khu vực dự báo tiếp tục diễn biến phức tạp, khó lường, cạnh tranh chiến lược các nước lớn và trong khu vực tiếp tục diễn ra gay gắt; đặc biệt lưu ý những vấn đề về xung đột chính trị tại Ucraina, Trung Đông...; khả năng điều chỉnh chính sách tiền tệ, thương mại, đầu tư của các nền kinh tế lớn; triển vọng tăng trưởng kinh tế toàn cầu, các xu hướng mới về khoa học công nghệ, xanh hóa, số hóa trên thế giới; các vấn đề an ninh phi truyền thống như dịch bệnh, thiên tai, biến đổi khí hậu, an ninh nguồn nước, an ninh mạng... tác động đến sự ổn định và phát triển của thế giới, khu vực...

Trong nước và trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, tình hình chính trị - xã hội, kinh tế vĩ mô ổn định; các chủ trương, quyết sách lớn, quy định pháp luật mới được triển khai tích cực, sớm đi vào cuộc sống và phát huy hiệu quả; môi trường đầu tư kinh doanh được cải thiện, việc triển khai áp dụng và thực hiện các chính sách được sửa đổi, bổ sung và ban hành từ đầu năm đến nay đã và đang phát huy tác động tích cực. Bên cạnh những thời cơ, thuận lợi cơ bản còn tồn tại nhiều khó khăn, thách thức đan xen, các vấn đề về xã hội, môi trường như già hóa dân số, chênh lệch giàu nghèo, thiên tai, dịch bệnh, biến đổi khí hậu... gây áp lực lớn lên công tác điều hành kinh tế xã hội.

Với dự báo như trên, UBND tỉnh Đồng Nai xây dựng dự toán ngân sách năm 2026 như sau:

I. Chỉ tiêu Thủ tướng Chính phủ giao

1. Dự toán thu NSNN

Dự toán thu NSNN là 100.400.000 triệu đồng, tăng 35% so với dự toán HĐND tỉnh giao năm 2025. Cụ thể:

a) Dự toán thu nội địa: 77.100.000 triệu đồng, tăng 46% so với dự toán HĐND tỉnh giao năm 2025. Trong đó:

- Thu tiền sử dụng đất: 19.000.000 triệu đồng.
- Thu từ hoạt động xổ số kiến thiết: 4.060.000 triệu đồng.

b) Dự toán thu từ hoạt động xuất nhập khẩu: 23.300.000 triệu đồng, tăng 08% so với dự toán HĐND tỉnh giao năm 2025.

2. Dự toán chi NSDP

a) Dự toán chi NSDP là 56.280.414 triệu đồng. Trong đó:

- Chi đầu tư phát triển: 12.018.410 triệu đồng.
- Chi thường xuyên: 26.273.200 triệu đồng.

3. Dự toán bổ sung có mục tiêu từ NSTW

Dự toán thu bổ sung có mục tiêu từ NSTW 2.077.643 triệu đồng.

4. Dự toán thu chuyển nguồn cải cách tiền lương

Dự toán thu chuyển nguồn cải cách tiền lương năm trước chuyển sang để thực hiện chính sách cải cách tiền lương 2.340.000 đồng là 2.381.572 triệu đồng.

II. Dự toán trình HĐND tỉnh giao

1. Nguyên tắc phân bổ dự toán

a) Về thu NSNN trên địa bàn

- Dự toán thu NSNN năm 2026 được xây dựng theo đúng các quy định của Luật NSNN, Luật Quản lý thuế, các Luật về thuế, phí, lệ phí, các văn bản pháp luật khác có liên quan và Chỉ thị số 14/CT-TTg ngày 28 tháng 5 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ, đảm bảo thu đúng, thu đủ các nguồn thu của ngân sách, phù hợp với tình hình thực hiện các năm trước;

- Việc xây dựng dự toán thu năm 2026 bám sát tình hình kinh tế - xã hội, tài chính trong và ngoài nước, tính toán cụ thể các yếu tố tăng, giảm và dịch chuyển nguồn thu do thay đổi chính sách pháp luật, nhất là các chính sách miễn, giảm thuế, phí, lệ phí và gia hạn thời gian nộp thuế, tiền thuê đất hết hiệu lực, việc thực hiện lộ trình cắt giảm, ưu đãi thuế để hội nhập, phản ứng chính sách thuế đối ứng của chính quyền Hoa Kỳ và áp dụng thuế thu nhập doanh nghiệp bổ sung đối với người nộp thuế theo quy định chống xói mòn cơ sở thuế toàn cầu.

- Dự toán thu năm 2026 được xây dựng và tính toán cụ thể các yếu tố tăng, giảm và dịch chuyển nguồn thu do thay đổi chính sách pháp luật về hỗ trợ thuế, phí, lệ phí và thực hiện lộ trình cắt giảm thuế để thực hiện các cam kết hội nhập kinh tế quốc tế; tăng, giảm thu ngân sách khi Chính phủ thực hiện các nghĩa vụ đã cam kết với nhà đầu tư nước ngoài cũng như việc áp dụng thuế thu nhập doanh nghiệp bổ sung theo quy định chống xói mòn cơ sở thuế toàn cầu. Đồng thời, tiếp tục quyết liệt thực hiện các biện pháp cải cách hành chính, hiện đại hoá công tác quản lý thu; tăng cường công tác quản lý, chống thất thu, nhất là chống thất thu thuế trong kinh doanh, chuyển nhượng bất động sản; quản lý có hiệu quả các nguồn thu mới phát sinh trong điều kiện phát triển kinh tế số, giao dịch điện tử xuyên biên giới; đẩy mạnh thanh tra, kiểm tra thuế, chống chuyển giá, trốn thuế, gian lận thuế, quyết liệt xử lý nợ đọng thuế và kiểm soát chặt chẽ hoàn thuế.

- Dự toán thu NSNN năm 2026; đảm bảo tính đúng, đủ từng khoản thu, sắc thuế, lĩnh vực thu đối với từng địa bàn, chi tiết số thu từ các dự án mới đi vào hoạt động có số thu lớn theo các quy định hiện hành; chi tiết theo từng khoản thu phí, lệ phí theo quy định; các quy định điều chỉnh chính sách theo lộ trình tiếp tục ảnh hưởng tới số thu NSNN năm 2026 và các quy định dự kiến sẽ được sửa đổi, bổ sung, áp dụng trong năm 2026.

- Dự toán thu ngân sách tối thiểu bằng hoặc cao hơn chỉ tiêu pháp lệnh của Thủ tướng Chính phủ giao (cả thu nội địa và thu xuất nhập khẩu).

- Dự toán thu được xây dựng trên cơ sở phân cấp nguồn thu và phân cấp quản lý thu giữa cơ quan cấp tỉnh và cấp xã; giữa cơ quan thuế tỉnh và thuế cơ sở thuộc ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã sau khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

b) Về thu ngân sách địa phương

- Dự toán thu ngân sách địa phương được phân chia theo tỷ lệ phần trăm giữa ngân sách trung ương và ngân sách địa phương; giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã đã được Quốc hội và Hội đồng nhân dân cấp tỉnh thông qua².

- Dự toán thu bổ sung có mục tiêu từ ngân sách trung ương được bố trí vốn theo đúng mục tiêu và nhiệm vụ Thủ tướng Chính phủ giao.

- Nguồn thu chuyển nguồn cải cách tiền lương năm trước chuyển sang dự toán Thủ tướng Chính phủ giao để thực hiện chi tăng lương cơ sở theo quy định.

- Nguồn thu kết dư từ xổ số kiến thiết các năm trước chuyển sang để thực hiện các nhiệm vụ về chi đầu tư phát triển.

- Nguồn vay để bù đắp bội chi ngân sách địa phương được phân bổ để chi đầu tư phát triển.

c) Về chi ngân sách địa phương

c1) Phân bổ chi đầu tư phát triển

- Thực hiện theo đúng quy định của Luật Đầu tư công, các văn bản hướng dẫn Luật Đầu tư công, các quy định của pháp luật về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển, phù hợp với phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn NSNN giai đoạn 2026-2030. Ưu tiên bố trí dự toán năm 2026 để đẩy mạnh thực hiện các dự án quan trọng, cấp thiết, có khả năng giải ngân nhanh, có ý nghĩa quan trọng với phát triển kinh tế - xã hội;

- Chi từ nguồn thu tiền sử dụng đất: Thực hiện theo quy định của pháp luật về đất đai, thu từ cổ phần hóa, thoái vốn nhà nước tại các doanh nghiệp nhà nước do địa phương quản lý được sử dụng cho chi đầu tư phát triển thuộc đối tượng đầu tư của NSDP.

- Chi đầu tư từ nguồn thu tiền đất trồng lúa được thực hiện theo quy định tại Nghị định số 112/2024/NĐ-CP ngày 11/9/2024 của Chính phủ; Đối với nguồn này chỉ thực hiện phân bổ dự toán khi có nguồn thu nộp vào ngân sách và nhu cầu phát sinh của đơn vị.

- Đối với dự toán chi đầu tư phát triển khác (ngoài phạm vi Luật Đầu tư công) căn cứ Quyết định giao dự toán của cấp có thẩm quyền thực hiện giải ngân trong phạm vi dự toán giao, bảo đảm đúng quy định của pháp luật hiện hành.

- Việc phân bổ, giao vốn thực hiện các dự án đầu tư từ nguồn bội chi NSDP đảm bảo phù hợp với tiến độ thực hiện dự án, khả năng vay và giới hạn mức vay được giao.

- Bố trí dự toán chi bồi thường giải phóng mặt bằng tương ứng với số tiền nhà đầu tư đã tự nguyện ứng trước để bồi thường, giải phóng mặt bằng theo phương án được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

c2) Phân bổ dự toán chi thường xuyên

² Nghị quyết số 13/2025/NQ-HĐND ngày 10 tháng 11 năm 2025 quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã trên địa bàn tỉnh Đồng Nai năm 2026, giai đoạn 2026-2030

- Xây dựng dự toán chi NSNN năm 2026 theo đúng quy định của Luật NSNN, các Luật có liên quan; Nghị quyết số 14/2025/NQ-HĐND ngày 10/11/2025 của HĐND tỉnh quy định về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn chi thường xuyên NSNN, đảm bảo đáp ứng các nhiệm vụ chính trị quan trọng, thực hiện đầy đủ các chính sách, chế độ Nhà nước đã ban hành, nhất là các chính sách chi cho con người, chi an sinh xã hội. Đồng thời, đáp ứng các yêu cầu cơ cấu lại ngân sách, chủ trương sắp xếp lại tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế trong hệ thống chính trị, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập.

- Dự toán chi mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng thực hiện theo quy định tại Nghị định số 98/2025/NĐ-CP ngày 06/5/2025 của Chính phủ; Nghị quyết số 02/2025/NQ-HĐND ngày 08/7/2025 của HĐND tỉnh.

- Ngoài ra, dự toán phải đảm bảo triệt để tiết kiệm các khoản chi thường xuyên, đặc biệt là chi mua sắm tài sản công, đi công tác trong và ngoài nước, sử dụng xe ô tô công, tổ chức hội nghị, hội thảo, nghiên cứu, khảo sát, tiết kiệm điện, xăng dầu.

c) Lập quỹ dự trữ tài chính: Bằng chỉ tiêu Chính phủ giao.

d) Dự phòng ngân sách: theo đúng quy định của Luật ngân sách, xây dựng bằng hoặc cao hơn chỉ tiêu Chính phủ giao.

Trong quá trình điều hành ngân sách, quán triệt nguyên tắc công khai, minh bạch và yêu cầu thực hiện tiết kiệm triệt để, chống lãng phí ngay từ khâu xác định nhiệm vụ; chủ động rà soát các chính sách, nhiệm vụ trùng lắp, sắp xếp thứ tự ưu tiên các khoản chi thực hiện theo mức độ cấp thiết, quan trọng và khả năng triển khai thực hiện kịp thời để hoàn thành các nhiệm vụ, chương trình, dự án, đề án được cấp có thẩm quyền phê duyệt trên cơ sở nguồn NSNN được phân bổ và các nguồn huy động hợp pháp khác.

Từ các nguyên tắc trên, UBND tỉnh xây dựng dự toán 2026 như sau:

4. Dự toán thu NSNN trên địa bàn năm 2026

Tổng dự toán thu NSNN trên địa bàn: 100.400.000 triệu đồng.

Bao gồm:

a) Thu nội địa: 76.900.000 triệu đồng.

Trong đó:

- Thu tiền sử dụng đất: 19.000.000 triệu đồng.

- Thu xổ số kiến thiết: 4.060.000 triệu đồng.

b) Thu lĩnh vực xuất nhập khẩu: 23.500.000 triệu đồng.

5. Dự toán thu NSDP năm 2026 58.778.057 triệu đồng.

- Các khoản thu phân chia theo tỷ lệ: 52.899.742 triệu đồng.

- Thu bổ sung có mục tiêu từ NSTW: 2.077.643 triệu đồng.

- Thu chuyển nguồn lương: 2.381.572 triệu đồng.

- Thu kết dư: 413.000 triệu đồng.

- Thu từ nguồn vay bù đắp bội chi: 999.100 triệu đồng.

- Vốn nước ngoài: 7.000 triệu đồng.
- 6. Tổng dự toán chi ngân sách địa phương: 58.778.057 triệu đồng.**
- 6.1 Dự toán chi trong cân đối: 57.842.444 triệu đồng.**

Bao gồm:

- a) Dự toán chi đầu tư phát triển: 26.686.200 triệu đồng.

Trong đó:

- Chi XDCCB nguồn vốn tập trung: 6.014.100 triệu đồng.
- Chi đầu tư từ nguồn thu tiền sử dụng đất: 15.200.000 triệu đồng.
- Chi đầu tư từ nguồn thu xổ số kiến thiết: 4.060.000 triệu đồng.
- Bội chi ngân sách: 999.100 triệu đồng.
- Chi đầu tư phát triển khác (nguồn kết dư xổ số kiến thiết): 413.000 triệu đồng.
- b) Dự toán chi thường xuyên: 29.408.395 triệu đồng.
- c) Dự phòng ngân sách: 1.658.439 triệu đồng.
- d) Chi lập quỹ dự trữ tài chính: 3.910 triệu đồng.
- e) Chi trả lãi vay: 85.500 triệu đồng.

6.2. Dự toán chi đầu tư từ nguồn bổ sung

Ngân sách Trung ương: 935.613 triệu đồng.

Tóm lại: Dự toán năm 2026 về cơ bản đảm bảo đủ cho các nhiệm vụ chi đầu tư phát triển, ổn định chính trị, an ninh trật tự, phát triển kinh tế, giáo dục, văn hóa, xã hội,... trên địa bàn tỉnh.

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước năm 2025 có hiệu lực từ ngày 01 tháng 01 năm 2025 và các nội dung trình bày nêu trên, UBND tỉnh kính báo cáo trình HĐND tỉnh Đồng Nai, quyết định dự toán ngân sách năm 2026 như sau:

- Dự toán thu ngân sách nhà nước: 100.400.000 triệu đồng.
- Dự toán thu ngân sách địa phương: 58.778.057 triệu đồng.
- Dự toán chi ngân sách địa phương: 58.778.057 triệu đồng.
- + Dự toán chi ngân sách cấp tỉnh: 32.577.771 triệu đồng.

Trong đó:

Chi đầu tư phát triển: 20.562.801 triệu đồng.

Chi thường xuyên: 9.895.508 triệu đồng.

+ Dự toán chi ngân sách cấp xã: 26.200.286 triệu đồng.

Trong đó:

Chi đầu tư phát triển: 6.123.399 triệu đồng.

Chi thường xuyên: 19.512.887 triệu đồng.

- Bổ sung ngân sách cấp xã: 15.936.906 triệu đồng.

(Chi tiết tại các phụ lục đính kèm)

7. Các giải pháp tổ chức thực hiện dự toán ngân sách

7.1. Các giải pháp thu ngân sách nhà nước

Triển khai thực hiện các giải pháp phấn đấu hoàn thành dự toán thu được giao ở mức cao nhất để đảm bảo nguồn lực phục vụ các mục tiêu phát

triển kinh tế - xã hội trên cơ sở tiếp tục hoàn thiện thể chế, chính sách pháp luật về thu NSNN, tăng cường công tác quản lý thu.

Tổ chức giao dự toán thu ngân sách năm 2026 cho các xã, phường để chủ động tập trung chỉ đạo đơn đốc thu, tăng cường khai thác nguồn thu ngay từ đầu năm. Trên cơ sở đó, các địa phương tập trung đánh giá tình hình thu ngân sách của các địa phương để giao chỉ tiêu phần đầu tăng thu phù hợp với tình hình thực tế, đảm bảo tính tích cực trong công tác thu ngân sách và tăng khả năng cân đối của từng cấp ngân sách.

Đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính và ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý thuế. Thường xuyên kiểm tra việc kê khai thuế của các tổ chức, cá nhân, đảm bảo đúng quy định về tên hàng, mã hàng, thuế suất, trị giá, số lượng, nhằm phát hiện kịp thời các trường hợp kê khai không đúng hoặc gian lận thuế. Tăng cường quản lý và chống thất thu, đặc biệt trong các lĩnh vực như đất đai, khoáng sản, dự án hết thời gian ưu đãi, kinh doanh thương mại điện tử và nền tảng số.

Các cấp địa phương triển khai đầy đủ, kịp thời Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các văn bản hướng dẫn. Đẩy nhanh tiến độ phê duyệt phương án sắp xếp lại, xử lý nhà, đất. Tổ chức rà soát, kiểm tra, đơn đốc thực hiện các phương án sắp xếp lại, xử lý nhà, đất đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt; thực hiện sắp xếp lại, xử lý xe ô tô, máy móc, thiết bị bảo đảm theo tiêu chuẩn, định mức sử dụng tài sản công. Thực hiện nghiêm quy định về đấu giá khi thực hiện bán, chuyển nhượng, cho thuê tài sản công, giao đất, cho thuê đất theo quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công, pháp luật về đất đai. Tăng cường kiểm tra, thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về đấu thầu mua sắm tài sản công.

Tiếp tục kiểm tra, kiểm soát việc kê khai và quyết toán thuế của doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân để đảm bảo thu đúng, thu đủ và kịp thời các khoản thuế, phí, lệ phí vào ngân sách nhà nước.

Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin kết hợp với cải cách hành chính trong khai, nộp và hoàn thuế điện tử. Áp dụng các phương thức quản lý thuế hiện đại, tạo thuận lợi cho doanh nghiệp và nâng cao năng lực cạnh tranh, cải thiện môi trường kinh doanh. Nâng cao chất lượng công tác tuyên truyền và hỗ trợ pháp luật thuế để người nộp thuế hiểu và tuân thủ.

Định kỳ tổ chức đối thoại với doanh nghiệp nhằm tháo gỡ khó khăn, hỗ trợ doanh nghiệp ổn định và phát triển sản xuất kinh doanh. Thúc đẩy các hoạt động xúc tiến đầu tư, thương mại, du lịch và cung cấp hỗ trợ từ ngân sách cho xúc tiến thương mại để mở rộng thị trường.

7.2. Các giải pháp chi ngân sách địa phương

- Tập trung đẩy nhanh công tác bồi thường giải phóng mặt bằng để triển khai dự án, kịp thời tháo gỡ những khó khăn vướng mắc trong quá trình thực hiện dự án để đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn đầu tư. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát thanh toán và quyết toán vốn đầu tư, đảm bảo việc sử dụng vốn ngân sách có hiệu quả.

- Thường xuyên tổ chức kiểm tra, theo dõi, đánh giá tiến độ thực hiện các dự án, công trình; rà soát, phát hiện các khó khăn vướng mắc, chủ động xử lý theo thẩm quyền hoặc báo cáo cấp có thẩm quyền để đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân các dự án; điều chuyển kế hoạch vốn trong phạm vi tổng số kế hoạch vốn năm 2026 được giao từ các dự án không hiệu quả, chậm giải ngân sang dự án có tiến độ giải ngân tốt, hiệu quả nhưng chưa được bố trí đủ vốn.

- Đối với dự toán chi đầu tư từ nguồn thu tiền sử dụng đất, thu xổ số kiến thiết, trong quá trình điều hành ngân sách căn cứ vào tiến độ thực hiện thu thực tế để phân bổ dự toán. Trường hợp dự kiến giảm thu so với dự toán, đồng thời nguồn thu NSDP không thể bù đắp từ các khoản tăng thu khác thì chủ động rà soát, cắt giảm hoặc giãn tiến độ thực hiện các công trình, dự án được bố trí từ nguồn thu này.

- Phân bổ chi thường xuyên ưu tiên đảm bảo thực hiện các chính sách an sinh xã hội, quốc phòng - an ninh trong tình hình mới, bố trí dự toán chi ự nghiệp giáo dục, đào tạo, khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số bằng hoặc cao hơn dự toán Thủ tướng Chính phủ giao.

- Điều hành chi ngân sách thực hiện tiết kiệm triệt để các khoản chi thường xuyên, đặc biệt là các khoản chi tổ chức hội nghị, hội thảo, khánh tiết, đi nghiên cứu, khảo sát nước ngoài; chỉ ban hành chính sách làm tăng chi NSNN khi thật sự cần thiết và có nguồn bảo đảm.

- Phối hợp với Kho bạc Nhà nước các cấp tăng cường công tác kiểm tra, kiểm soát chi ngân sách nhà nước, đảm bảo đúng tiêu chuẩn, định mức, chế độ chi tiêu đã quy định.

- Thực hiện rà soát và phân loại đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện cơ chế tự chủ tài chính, xác định lại nguồn thu trên cơ sở các mức giá, phí mới để tính mức hỗ trợ từ ngân sách cho phù hợp. Kiểm soát việc sử dụng nguồn thu sự nghiệp được để lại theo đúng quy định hiện hành.

7.3. Giải pháp điều hành ngân sách

- Các cấp ngân sách thực hiện chi trong phạm vi nguồn thu được hưởng theo phân cấp và dự toán được giao, hạn chế tối đa việc bổ sung ngoài dự toán và ứng vốn, trừ trường hợp thật sự cần thiết, cấp bách và phải được cấp có thẩm quyền phê duyệt. Rà soát các đề án, chính sách để lồng ghép các nhiệm vụ chi, giảm bớt sự trùng lặp chồng chéo. Sắp xếp nhiệm vụ chi phù hợp với khả năng cân đối của từng cấp ngân sách.

- Rà soát, tập trung các nguồn lực ngân sách của địa phương ngay từ đầu năm để cân đối thực hiện các nhiệm vụ chi. Hạn chế tối đa việc ban hành các chính sách mới làm tăng chi ngân sách, trường hợp cần thiết phải ban hành yêu cầu phải đảm bảo cân đối được nguồn vốn thực hiện.

- UBND các cấp tăng cường công tác theo dõi, đánh giá và dự báo thu chi ngân sách, trên cơ sở số thực thu đối với các khoản thu gắn với nhiệm vụ chi đã thực nộp vào ngân sách, mới bố trí giải ngân nhiệm vụ chi, trường hợp tiến độ thu ngân sách chưa đạt kế hoạch phải chủ động điều chỉnh ngay nhiệm vụ chi để đảm

bảo cân đối ngân sách, trong đó ưu tiên cho các nhiệm vụ chi lương và đảm bảo an sinh xã hội.

- Đối với chi đầu tư phát triển từ nguồn thu tiền sử dụng đất phải căn cứ vào số thực thu từ nguồn này đã thực hiện nộp vào ngân sách thì mới bố trí vốn cho dự án, tránh tình trạng nợ đọng trong xây dựng cơ bản và mất cân đối ngân sách.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết về dự toán thu ngân sách nhà nước, chi ngân sách địa phương, phân bổ chi ngân sách tỉnh và bổ sung ngân sách cấp dưới trên địa bàn tỉnh Đồng Nai năm 2026. UBND tỉnh kính báo cáo trình HĐND xem xét, quyết định./.

Hồ sơ kèm theo gồm:

(1) Dự thảo Nghị quyết về giao dự toán thu ngân sách nhà nước, chi ngân sách địa phương, phân bổ chi ngân sách tỉnh và mức bổ sung ngân sách cấp dưới của tỉnh Đồng Nai năm 2026.

(2) Phụ lục dự toán thu ngân sách nhà nước, chi ngân sách địa phương, phân bổ chi ngân sách tỉnh và mức bổ sung ngân sách cấp dưới của tỉnh Đồng Nai năm 2026.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- UBMTTQ Việt Nam tỉnh;
- Chủ tịch và các PCT. UBND tỉnh;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- VP. Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Ban KTNS HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Kho bạc Nhà nước khu vực XVII;
- Thuế tỉnh Đồng Nai;
- Chi Cục Hải quan khu vực XVIII;
- Chánh, các PCVP. UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH, KTNS.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Nguyễn Văn Út